

# Impulsando la Descentralización

Boletín Proyecto DEE No. 2

Junio, 2012



[www.foprیده.org](http://www.foprیده.org)



**FOPRIDEH**  
**IMPULSANDO**  
LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA

Colonia Lomas del Guijarro Sur,  
bloque W, avenida Montecarlo, casa 1362  
Tegucigalpa, M.D.C., Francisco Morazán, Honduras, C.A.  
Tels.: (504) 2239-8455, 2239-8422, 2239-8433  
[foprیده@foprیده.org](mailto:foprیده@foprیده.org)



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA



**FOPRIDEH**  
Federación de Organizaciones  
No Gubernamentales para  
el Desarrollo de Honduras

## Indicador

- 2 Palabras del Gerente Gremial de FOPRIDEH y Coordinador de R3 del proyecto DEE
- 3 Novedades Importantes en la Nueva Ley de Municipios
- 6 La Carrera Administrativa: Reto de las Corporaciones Municipales
- 8 Descentralización y Desarrollo Rural Territorial en Honduras en el Marco de la Estrategia Centroamericana
- 9 Crónicas del Proyecto DEE:
  - Socialización de la LCAM
  - Taller de régimen tributario ...
  - Mancomunidades aceptan consultorías sobre situación financiera...
  - Jornada de políticas públicas
  - Aprueban Política de Descentralización ...
  - Inicia proceso de socialización del Observatorio Social ...
  - FOPRIDEH firmó convenio con AMHON
  - Un mecanismo de pago por servicios ambientales
  - Afiliadas participan en socialización de borrador de Ley de Municipios
  - Donaciones

Esta es una producción intelectual de FOPRIDEH.

©Todos los derechos reservados.

Impreso en Ideas Litográficas.  
Diseño Joselina Cruz.

“La elaboración de este boletín ha sido posible gracias al generoso apoyo del Pueblo de los Estados Unidos de América a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido del mismo es responsabilidad de FOPRIDEH y no necesariamente refleja el punto de vista de la USAID o del Gobierno de los Estados Unidos”.

## Palabras del Gerente Gremial de FOPRIDEH y Coordinador de Resultado 3 del proyecto DEE

La Federación de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH) y el Proyecto DEE se complace en entregarle el segundo tiraje del Boletín “Impulsando la Descentralización”.

En esta oportunidad, en su contenido hacemos referencia a importantes herramientas legales tales como el Anteproyecto de Ley de Municipios y Ley de Carrera Administrativa Municipal, aspectos tributarios, financieros y otras notas de autores, las cuales son prioritarias en nuestra agenda por su contribución al logro de los objetivos del proyecto DEE, en especial “contribuir a fortalecer las capacidades de instituciones nacionales, gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil para promover, promulgar y aplicar las reformas legislativas que permitan la transferencia de recursos y competencias a las entidades municipales”.

La Federación y el Proyecto esperan que este boletín motive a ciudadanos y ciudadanas, así como a las instituciones y organizaciones de desarrollo a conocer y participar en las distintas iniciativas que se promueven en las comunidades sobre la descentralización y temas afines.

Finalmente ratificamos nuestro compromiso para continuar trabajando por la construcción de una verdadera democracia política y económica y con ello una sociedad más justa y equitativa.

**Daniel Moreno**  
Coordinador Resultado 3  
Fortalecimiento Asociativo  
FOPRIDEH/ PROYECTO DEE



### FOPRIDEH firmó Convenio con AMHON

El Director General de FOPRIDEH, ingeniero Rolando Bú, en el marco del Proyecto DEE firmó un convenio de apoyo interinstitucional con el Director Ejecutivo de AMHON, abogado José Danilo Castillo.

El objetivo principal de este convenio es contribuir al fortalecimiento de los municipios en general, pero sobre todo en los que interviene el Proyecto DEE ya que la eficacia y competencia de las instituciones se incrementan cuando se trabaja en la búsqueda de metas en común.



Rolando Bú, Director General de FOPRIDEH y Danilo Castillo, Director Ejecutivo de AMHON durante la firma del convenio

### Donaciones

El Proyecto DEE ejecutado por FOPRIDEH, con fondos del pueblo y gobierno de Estados Unidos, procedió con la donación de equipo operativo y técnico a sus siete mancomunidades socias. Los representantes de las mancomunidades se reunieron en las instalaciones de FOPRIDEH para firmar el acta de donación con el Coordinador General del proyecto, Ronald Fiallos.

Estas donaciones responden a la primera parte de la donación puesto que el siguiente año se apoyará con más equipo operativo y técnico a las mancomunidades del proyecto.

### Un Mecanismo de Pago por Servicios Ambientales

FOPRIDEH con el apoyo financiero del Proyecto DEE realizó el taller “Elaboración de una Propuesta de Mecanismo de Pago por Servicios Ambientales (PSA)”, cuyo propósito principal fue construir líneas orientadoras para la elaboración y socialización de una propuesta de PSA y con ello, proponer a mediano plazo un decreto legislativo en el tema para contribuir con la sostenibilidad del manejo de áreas protegidas de Honduras.

### Afiliadas Participan en Socialización de Anteproyecto de Ley de Municipios

FOPRIDEH en el marco del proyecto DEE realizó dos jornadas de socialización del anteproyecto de Ley de Municipios orientadas a las afiliadas de la Región Central y Occidental teniendo como sedes, Siguatepeque y Santa Rosa de Copán.

El objetivo de la socialización era informar a representantes de afiliadas a FOPRIDEH y organizaciones afines sobre el contenido del anteproyecto de Ley de Municipios y abrir el debate que permita enriquecerlo con sus opiniones y aportes.

El abogado, Ramón Izaguirre, profesional de reconocida trayectoria y experiencia en la temática municipal, facilitó ambos eventos.



Ninfa Mendoza de MAMUNCRAC y Ronald Fiallos del proyecto DEE



Ronald Fiallos del proyecto DEE hace entrega de equipo técnico a Yony Meza y Lester Meza de MAMSA

## Jornada de Políticas Públicas

El Proyecto DEE ejecutado por FOPRIDEH realizó la Jornada Introdutoria sobre "Elaboración de Políticas Públicas Locales" el 29 de junio en el Hotel Casa Real de Santa Rosa de Copán, con el objetivo de crear y fortalecer capacidades y habilidades en los gobiernos municipales y Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo en el conocimiento y construcción de políticas públicas, con énfasis en las políticas locales.

El evento contó con participantes de las municipalidades de Ocotepeque y miembros de las Mancomunidades de AMVAS y MANVASEN destacando la participación de la Coordinadora de la Unidad Técnica (UTI) de MANVASEN, Doris López y la técnica de la Unidad Financiera (UFIM) de AMVAS. Por parte de las afiliadas participaron Hermandad de Honduras, ODECO, FUNBANHCAFE, FUNDA-AHPROCAFE, Hábitat para la Humanidad, Proyecto Apícola de FOPRIDEH y la representación Técnica de la Federación.

## Aprueban Política de Descentralización del Estado para el Desarrollo

El Consejo de Ministros aprobó la Política de Descentralización del Estado para el Desarrollo la cual contribuirá a fortalecer y consolidar la participación ciudadana, la gobernabilidad, la solidaridad y el respeto a la dignidad humana.

Esta política pública es producto del trabajo conjunto de instituciones del gobierno, como la Secretaría del Interior y Población (SEIP), FHIS y SEPLAN, de organizaciones de sociedad civil como la Federación Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH), Grupo de Sociedad Civil (GSC), la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) y de la Mesa de Cooperantes en Descentralización.

Ronald Fiallos, Coordinador del Proyecto Facilitando el Marco Regulatorio para la Descentralización (DEE) que ejecuta FOPRIDEH, expresó su agradecimiento tras la aprobación de la política de descentralización y comentó "hoy será un día histórico ya que luego de 22 años de hablar de políticas de gobierno que cambiaban cada cuatro años, por primera vez existe una política de Estado que significa que tiene que ser respetada por los demás gobiernos".



Arnoldo Caraccioli, Director UTD y Ronald Fiallos, Coordinador proyecto DEE en casa presidencial



Consejo de ministros

## Inicia Proceso de Socialización del Observatorio Social de Descentralización entre Alcaldías y Mancomunidades de Municipios y su Personal Técnico

FOPRIDEH, en el marco de las jornadas de trabajo realizadas por el Proyecto DEE, para la presentación de los resultados de dos consultorías conocer el marco legal de la descentralización fiscal y la situación financiera de 52 municipalidades socias, se socializaron los avances alcanzados por el Proyecto, en la instalación y el funcionamiento del Observatorio Social de la Descentralización.

El Proyecto DEE continuará con este proceso de socialización entre todos sus socios concernidos, y aspira a que los compromisos que de este proceso deriven, para el funcionamiento del Observatorio, se formalicen en Convenios de Cooperación, como un instrumento que contribuya a la toma de las mejores decisiones por parte de los poderes públicos, a favor de la descentralización y la autonomía municipal.



Abel Cantarero, expone sobre autonomía financiera



Alejandro Ochoa y Oscar Ortiz presentan el Observatorio



## Novedades Importantes en la nueva Ley de Municipios

Abogado Guadalupe López

### ¿Por qué una nueva Ley?

Que en más del 52% ha sido modificada o interpretada, lo cual produce contradicciones entre el espíritu de la Ley y el reglamento, y presenta una serie de vacíos al momento de aplicarla en el nivel local. Por otro lado, presenta contradicciones entre la Ley de Municipalidades / Legislación sectorial que soslaya la autonomía municipal.

### La ley de municipalidades vigente presenta:

- Situación competencial,
- Relaciones interorgánicas poco definidas,
- Entidades Mancomunadas con limitantes para su gestión del desarrollo,
- Sistema de financiación municipal muestra debilidades ya que muchas competencias del Gobierno nacional han sido asumidas por el nivel local pero sin el acompañamiento de recursos,
- Ausencia de temas centrales del régimen municipal (servicios públicos - Bienes - Contratos),
- Necesidad de ordenación del sistema municipal y de fortalecer el procedimiento administrativo/nuevas tecnologías,
- Y por último participación ciudadana con nuevos mecanismos para la toma de decisiones políticas sociales, culturales, y territoriales.

En el **proceso de estructuración** del anteproyecto partimos de cuatro ejes fundamentales: Un marco político, que pasa por la regulación de las relaciones interorgánicas entre las autoridades locales, fortalecer el principio de legitimidad mediante la descentralización política definida por la separación de fechas de los Gobiernos locales con las nacionales e incluir la fotografía de los regidores municipales para mejorar la representatividad del nivel corporativo municipal.

Conforme al **objeto principal de la propuesta** en este anteproyecto, iniciamos considerando que el nombre más apropiada para ella es Ley de Municipios y no Ley de Municipalidades, ya que no se han incluido en el anteproyecto disposiciones relativas a los departamentos y al gobernador departamental, por juzgar que la ley debe regular exclusivamente el régimen municipal y, consiguientemente, que el régimen departamental debe estar regido por una ley particular. Además cuando hablamos de Ley de Municipios nos referimos que su ámbito de aplicación es con respecto a los elementos esenciales que lo constituyen, el territorio, población y gobierno autónomo, ejercido en representación de sus habitantes por la corporación municipal, de conformidad con esta ley.

El **objeto de las disposiciones** a que se refiere este anteproyecto, es que la ley nueva tenga normas propias que faciliten esa transferencia de competencias. De esta manera se introducen en la ley disposiciones que refuerzan la autonomía municipal y contribuyen a reducir la centralización excesiva de la gestión estatal.

La autonomía es la piedra angular de la existencia del municipio, pero aún no se ha definido en qué consiste. La Constitución de la República, que por ser la ley fundamental y establecer las disposiciones que rigen el régimen municipal, es donde debió ser definida, solo establece en el párrafo segundo del artículo 294 lo siguiente: "Los departamentos se dividirán en municipios autónomos administrados por corporaciones electas por el pueblo, de conformidad con la ley." La Ley de Municipalidades tampoco la define, aunque en

el artículo 12 se enumeran los postulados en que ella se basa. Como dato histórico es pertinente notar que en la Ley de Municipalidades y del Régimen Político de 1927 se definió la autonomía en el párrafo último del artículo 1º como sigue: "El municipio es autónomo. Se entiende por autonomía la facultad que tienen los municipios para gobernarse, con sujeción a las leyes generales del país."

Por consiguiente, es necesario que se defina legalmente lo que significa la autonomía municipal. Asimismo, en el entendido de que ella tiene límites, es conveniente que se especifique que ella se ejerce en lo político, lo económico-financiero y lo administrativo, concretizando la definición en este sentido, mediante la enunciación de las potestades fundamentales que comprende la autonomía.

En esta materia el anteproyecto también se distancia de lo establecido en la Ley de Municipalidades. En primer lugar, se generaliza el empleo del término asociación para distintas formas asociativas que pueden crear los municipios, particularmente las siguientes:

(1) Las asociaciones constituidas para la representación y defensa de los intereses de los municipios asociados y la cooperación mutua entre sus asociados, que pueden ser de ámbito nacional, que es el caso de la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), pero que también pueden ser de ámbito regional o departamental. Estas son las asociaciones a las que de manera muy general se refiere el artículo primero del capítulo único del presente Título, cuyas particularidades de constitución, organización y funcionamiento pueden ser especificadas en el reglamento general de una eventual Ley de Municipios. En el párrafo primero de dicho artículo se reconoce el derecho de los municipios de adherirse a asociaciones u otras entidades internacionales de municipios con un

propósito similar, pero con la condición de que su ejercicio está condicionado a la política que dicte el Presidente de la República en materia de relaciones internacionales, por corresponderle a él la atribución de dirigir la política y las relaciones internacionales, de conformidad con el numeral 12 del artículo 245 de la Constitución de la República. En suma, el artículo susodicho comprende las asociaciones que en términos también muy generales son reguladas en el artículo 20 de la Ley de Municipalidades

(2) En los artículos siguientes del capítulo se regulan las asociaciones que pueden crear los municipios con fines más concretos. Se puede decir que estas son las asociaciones conocidas ahora como mancomunidades, término incorporado en la Ley de Municipalidades en la forma comentada más arriba pero que cuyo uso no se justifica, pues por definición una mancomunidad es una asociación de municipios.

**En relación al Gobierno y la Administración Municipal:** Deberá producirse las modificaciones de forma y de fondo principales en este anteproyecto en relación con la Ley de Municipalidades.

La de forma, será reunir en un mismo título las disposiciones relativas a esta materia que están dispersas en esa ley según se explica a continuación

La modificación de fondo principal que se hace es en lo referente a las competencias y atribuciones y funciones de las municipalidades con el objeto de que dentro del conjunto de todas las normativas existentes se de la debida concordancia. Esta es una de las modificaciones importantes que requiere la Ley de Municipios, por tratarse de una cuestión esencial para determinar las competencias propias de las municipalidades y las que son compartidas con instituciones nacionales (secretarías de Estado e instituciones autónomas), caso este último en que es esencial que se determinen con precisión las atribuciones correspondientes a las unas y a las otras, como parte de un proceso de descentralización del Estado.

**Modalidades de gestión de servicios públicos:** Son aquellas formas o entidades de prestación de los

## Crónicas del Proyecto DEE Abril-Junio 2012

### Socialización de la Ley de Carrera Administrativa Municipal

El proyecto DEE ha realizado en conjunto con la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) varios talleres de socialización de la Ley de Carrera Administrativa Municipal (LCAM) en diferentes regiones de las siete mancomunidades del proyecto, dirigidas a regidores, alcaldes, la sociedad civil, afiliadas a FOPRIDEH, juntas de agua, patronatos, organizaciones de mujeres, entre otros.

La LCAM tiene como objeto crear el sistema de administración del personal de las municipalidades, mancomunidades, asociaciones intermunicipales y otras entidades municipales creadas por las Corporaciones Municipales, a fin de garantizar la eficiencia del servicio, fomentar la profesionalización y la estabilidad de los servidores municipales con base al mérito, por lo que su socialización es de suma importancia para escuchar los aportes y reacciones de los actores principales de la ley.

La LCAM fue aprobada por el Congreso Nacional en junio de 2010, con una vacatio legis de un año. No obstante, en julio de 2011, su vigencia fue suspendida también mediante decreto legislativo hasta el 30 de abril del año en curso y puesta en vigencia desde el primero de mayo del 2012. Actualmente el proyecto proveerá apoyo a diferentes municipios para que puedan implementar la ley con diferentes talleres y asesorías.

Cabe destacar, la socialización de la LCAM con la Fundación Hondureña para la Rehabilitación e Integración del Limitado (FUHRIL) por los grandes comentarios sobre con los beneficios que esta ley podría dar a las personas con discapacidad.



Alejandro Ochoa expone sobre la Ley CAM



Héctor Daniel Moreno explica bondades de la LCAM a FUHRIL

### Taller de Régimen Tributario Municipal

En aras de fortalecer la autonomía fiscal, el Proyecto DEE ha realizado diversos talleres de "Régimen Tributario Municipal", con el objetivo principal de capacitar a los técnicos municipales en el área de administración tributaria, aplicando de forma correcta la Ley de Municipalidades y su reglamento para el cálculo de los impuestos, multas, intereses y recargos, además de implementar el proceso de apremio administrativo para la recuperación de la mora tributaria y así aumentar los ingresos corrientes.



Participantes del evento

Carlos Castro, técnico territorial y los participantes del evento



Lucía Miranda presentando las consultorías a las distintas mancomunidades



### Mancomunidades aceptan Consultorías sobre Situación Financiera y el Marco Legal de Descentralización Fiscal

El Proyecto DEE presentó los resultados de consultorías: "Línea base de situación financiera y capacidad de cobertura y eficiencia en la provisión de bienes y servicios públicos en los municipios que integran las mancomunidades de intervención del proyecto, realizado por Lucía Miranda y la consultoría realizada por David Carías, "Marco Legal de la Descentralización Fiscal en Honduras" a personal de las Mancomunidades de MANVASEN, AMVAS, MAMUNCRAC, MUNASBAR, MANOFM, MAMSA y MANSUCOPA.

FOPRIDEH a través del proyecto DEE brindará mayor conocimiento a los gobiernos municipales, mancomunidades y sociedad civil en el tema de Descentralización y Desarrollo Rural en Honduras en el marco de una Estrategia Centroamericana.

El propósito de este seminario será analizar la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial; proponer opciones de política económica y social relacionada con el desarrollo rural territorial a nivel local, municipal, regional y de mancomunidades; crear un espacio de debate e intercambio sobre el potencial del Desarrollo Económico Territorial y Empleo para generar respuestas innovadoras frente a los desafíos que representan las marcadas desigualdades territoriales que existen en las diferentes regiones de Honduras.

El seminario se realizará en Santa Rosa de Copán del jueves 23 al viernes 24 de agosto de 2012 y participarán representantes de los gobiernos locales, de alcaldías miembros de las mancomunidades MANVASEN, AMVAS, MUNASBAR, organizaciones de la sociedad civil, organismos gubernamentales y cooperantes que tienen trabajo sostenido en la región de occidente.

## Descentralización y Desarrollo Rural Territorial en Honduras en el Marco de la Estrategia Centroamericana

### Puntos clave del seminario:

#### ¿Qué es lo territorial?

El territorio es un espacio socialmente construido cuyas fronteras son definidas principalmente por los procesos de los actores sociales que lo intervienen y lo transforman, y no siempre por las características biofísicas o por las divisiones político administrativas.

#### Cuatro elementos claves:

- La disponibilidad de capital físico y cultural (natural) en el territorio.
- La interacción entre los agentes socioeconómicos forma coaliciones o arreglos institucionales específicos para relacionarse en el territorio.
- El tipo de institucionalidad existente en el territorio.
- Los efectos de estas relaciones en el crecimiento económico y en el desarrollo rural territorial sostenible.

#### Objetivos estratégicos del desarrollo rural territorial en Honduras:

- Institucionalidad para el desarrollo rural territorial
- Tejido Social y redes de cooperación territoriales
- Economía rural de los territorios
- Identidad cultural del territorio
- Naturaleza y territorio



servicios públicos creadas por las municipalidades, tendientes a suministrar servicios con eficiencia, eficacia y calidad, que tienen su propio presupuesto aprobado por la Corporación Municipal.

#### Elementos Básicos de la Ley

##### A. Principio de Autonomía Local

- Capacidad propia para la gestión de los correspondientes intereses por parte del municipio.
- Atribución de un ámbito de competencias sustantivas (definitorias del modelo), no es la simple gestión de servicios públicos.
- Poder de organización y específica potestad normativa.
- Atribución de recursos y medios suficientes.

##### B. Principio de Descentralización

- Concepto (2 niveles)
- Tipos.
- Características.
- Diferencias de otros conceptos afines.

##### C. Estructura Básica de la Administración Local

Líneas básicas de la Ley:

- Aumento sustancial de la financiación con vinculación a competencias.
- Articular el sistema de competencias.
- Establecer un fortalecimiento de las entidades mancomunadas.

- Estabilidad, selección y formación de los empleados públicos ( LEY CAM).
- Definir, a partir de la Ley de Municipios, un proceso de descentralización.
- Relaciones interorgánicas: Alcalde-Vicealcalde- Regidores.
- Gestión de los servicios públicos.
- Transparencia.
- Sistema de bienes y propiedades municipales.

FOPRIDEH y el proyecto DEE llegan a su comunidad, escuche el programa **Impulsando la Descentralización**

Los miércoles a nivel nacional de 2:00 - 2:30 de la tarde por Radio América, con Lourdes Flores.

Jueves de 5:00 - 6:00 pm por Radio Excell 98.1 FM en San Marcos de Ocotepeque, con Yadira López.

Los viernes de 5:00 - 6:00 pm por Radio Comunidad 94.5 FM en Ocotepeque, con Modesto Acosta y por Radio Metrópolis 97.5 FM de Comayagua, con Sandra Pérez.

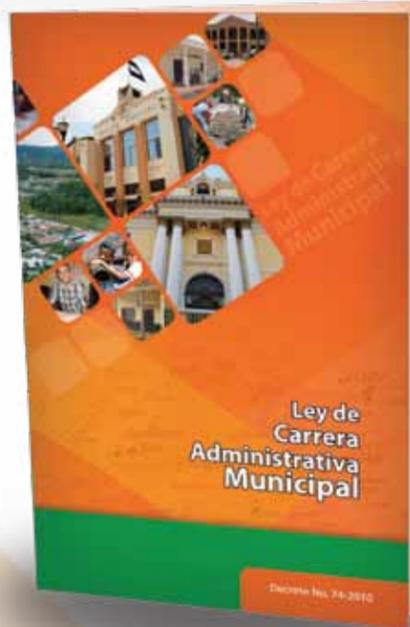
## La Carrera Administrativa Reto de las Corporaciones Municipales

José Alejandro Ochoa<sup>1</sup>

A tres meses de haber entrado en vigencia el nuevo marco legal para el empleo público municipal, las condiciones para la implementación del mismo no se presentan del todo favorables por el contexto económico-político que vive Honduras y los principales actores de los cuales depende el avance de esta reforma son las propias municipalidades.

Nos encontramos ante una de las principales medidas que desde décadas atrás se ha venido reclamando para modernizar la gestión pública local y hacer posible la descentralización o las estrategias de combate a la pobreza, entendiéndose que con alcaldías que cambien cada 4 años de personal no se puede prestar a la ciudadanía servicios públicos de calidad. La nueva legislación es, por tanto, un freno a las prácticas y a la cultura política que posibilitan contrataciones laborales sin pasar por concursos públicos.

En ese sentido, la Ley de la Carrera Administrativa Municipal (LCAM) aprobada en



junio de 2010 pero vigente desde el 1 de mayo de 2012, crea el sistema de administración de personal de municipalidades, mancomunidades y otras entidades locales a fin de garantizar la eficiencia del servicio, la profesionalización y la estabilidad de los(as) servidores(as) municipales.

Dicha Ley también establece que, entre otras, corresponde a las Corporaciones Municipales las facultades siguientes:

1. Crear, modificar y suprimir los puestos de la Carrera Administrativa Municipal.
2. Aprobar el Manual de Clasificación de Puestos y la Estructura de Salarios.
3. Fijar las retribuciones de los empleados municipales.
4. Aprobar el Plan Anual de Gestión de Recursos Humanos.
5. Aprobar reglamentos especiales y manuales para desarrollar la ley.

Otra de las disposiciones de la LCAM es que cada municipalidad debe someter a pruebas de mérito e idoneidad al menos el 25% del personal, o sea demostrar si está calificado por su experiencia y conocimiento para la plaza que tiene conforme al Manual de Puestos. Asimismo, los(as) empleados(as) que a mayo de 2012 tenían más de 5 años de trabajar pueden incorporarse a la Carrera Administrativa en la categoría equivalente a su puesto de trabajo y quedando eximidos de hacer el concurso.

Es oportuno advertir que este tema requiere una amplia difusión porque es bajo el nivel de conocimiento sobre los contenidos de esta Ley entre los actores involucrados en su implementación. Por ejemplo, el mismo nombre de carrera ha dado la impresión de que se refiere a obtener un título universitario cuando no es así, sino que es sinónimo del trayecto o el camino que recorre un(a) empleado(a) público(a) desde que entra a un puesto por concurso hasta que sale -no por criterios políticos- de la Municipalidad. Es decir: servicio civil o función pública.

Otras dudas e inquietudes que se ha evidenciado, especialmente por parte de los(as) empleados(as), se relacionan con el salario mínimo, las vacaciones, las presta-

ciones laborales, el régimen de jubilación y pensión, los permisos por enfermedad y la evaluación del desempeño.

Hay un par de decisiones urgentes a corto plazo. Por un lado, es necesario poner en funcionamiento la Secretaría Técnica de la Carrera Administrativa Municipal (SETCAM), como principal órgano técnico, normativo y de asesoría jurídica. Por otra parte, tener aprobado cuanto antes el Reglamento de la Ley, a más tardar en octubre del año en curso según las disposiciones de la misma.

“La participación de las fuerzas vivas de cada municipio y el apoyo de organizaciones como FOPRIDEH, pueden ser garantes para la profesionalización del empleo público.”

Como se podrá suponer, la fragilidad en las finanzas públicas y la vorágine pre-electoral son algunas de las situaciones que podrían obstaculizar la aplicación de las medidas arriba citadas. No obstante, la participación de las fuerzas vivas de cada municipio y el

apoyo de organizaciones de peso a nivel nacional, como FOPRIDEH, pueden ser garantes para la profesionalización del empleo público.

Durante más de tres décadas, a partir de la vigencia de la Ley de Municipalidades en 1991, el sector municipal hondureño ha hecho incidencia ante los Poderes del Estado para la aprobación de reformas a favor de la autonomía local. Hoy día, el balón está en la cancha de las Corporaciones Municipales: el reto es histórico y la ciudadanía lo necesita.

<sup>1</sup> Master en Administración y Gerencia Pública, actualmente es coordinador de resultado del Proyecto Facilitando el Marco Regulatorio de la Descentralización.